ПРОЕКТ

Порядок (критерии)

отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Дагестан

1. Общие положения

1. 1. Настоящие критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного ветеринарного контроля (надзора) на территории Республики Дагестан, разработаны в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. № 806 с целью отнесения проверяемых субъектов и объектов регионального государственного ветеринарного надзора к категориям риска и установления периодичности плановых проверок.

**2. Термины и определения**

2.1. *Поднадзорные субъекты* - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность, подлежащую региональному государственному ветеринарному надзору по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и Евразийского экономического союза в сфере ветеринарии и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

2.2. *Поднадзорные объекты* - объекты (здания, сооружения, пастбища, скотомогильники), используемые для обращения подконтрольной региональному государственному ветеринарному надзору продукции, деятельности в области ветеринарии, содержания, разведения, транспортировки, убоя, реализации животных, проведения мероприятий с участием животных, за исключением жилых помещений.

2.3. *Охраняемые законом ценности* - жизнь и здоровье граждан, жизнь и здоровье животных, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающая среда.

2.4. *Критерии отнесения деятельности поднадзорных субъектов к определенной категории риска*-показатели потенциального риска причинения вреда используемые для определения периодичности плановых проверок поднадзорных субъектов в зависимости от степени потенциального риска нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и не зависящие непосредственно от отдельного поднадзорного субъекта (без учета результатов мероприятий по контролю), в том числе причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде, имуществу организаций (граждан) и экономическим интересам государства.

2.5. *Вред жизни и здоровью граждан* – отклонение от физиологической нормы функции органов и тканей человека в результате воздействия физических, химических, биологических факторов (заболевание, инвалидность, смерть), возникающих при нарушении поднадзорными субъектами обязательных требований.

2.6. *Вред животным* - отклонение от физиологической нормы функции органов и тканей животных в результате воздействия физических, химических, биологических факторов (заболевание, частичная или полная потеря продуктивности и (или) возможности использования, смерть) возникающих при нарушении поднадзорными субъектами обязательных требований.

2.7. *Вред окружающей среде* – загрязнение окружающей среды отходами животноводства, биологическими отходами и возбудителями заразных болезней животных, возникающее при нарушении поднадзорными субъектами обязательных требований.

2.8. *Вред имуществу организаций (граждан) и экономическим интересам государства* – экономический ущерб (потери) бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение ущерба, в результате отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства, а также затраты на проведение мероприятий по ликвидации заразных и иных болезней животных, возникающий при нарушении поднадзорными субъектами обязательных требований.

2.9. *Риск* - вероятность причинения вреда охраняемым законом ценностям с учетом тяжести этого вреда.

2.10. *Потенциальный риск причинения вреда* – показатели критериев рисков максимально возможного причинения вреда от деятельности подконтрольного субъекта с учетом его тяжести, связанные с вероятностью возникновения и распространения заразных и иных болезней животных, включая болезни, общие для человека и животных, оборотом некачественной и опасной продукции животноводства, способные нанести вред охраняемым законом ценностям и привести к возникновению чрезвычайных ситуаций биологического характера при нарушении обязательных требований. Показатели критериев рисков измеряются в баллах, где:

- 0 баллов - потенциальный риск причинения вреда отсутствует;

- 1 балл - низкая вероятность потенциального риска причинения вреда;

- 2 балла - средняя вероятность потенциального риска причинения вреда;

- 3 балла - высокая вероятность потенциального риска причинения вреда.

**3. Порядок присвоения объектам регионального государственного ветеринарного надзора определенной категории риска**

3.1. Категорированию подлежат поднадзорные субъекты, внесенные в единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и осуществляемые ими виды деятельности.

3.2. Присвоение поднадзорным субъектам определенной категории риска осуществляется в соответствии с видами деятельности поднадзорных субъектов на основании анализа потенциальных рисков (Приложение 1 к Порядку).

3.3. Оценка потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям от осуществления деятельности поднадзорных субъектов осуществляется посредством анализа факторов опасности, таких как причинение вреда жизни и здоровью граждан, причинение вреда животным, причинение вреда окружающей среде, причинение вреда имуществу организаций (граждан) и экономическим интересам государства в зависимости от видов деятельности поднадзорных объектов (Приложение 2 к Порядку).

3.3.1. При анализе вреда жизни и здоровью граждан оценивается потенциальный риск причинения вреда посредством заражения (инфицирования) граждан заразными и иными болезнями общими для человека и животных, а также пищевых отравлений от употребления в пищу продуктов животноводства.

3.3.2. При анализе вреда животным оценивается потенциальный риск причинения вреда посредством возникновения заразных и иных болезней животных.

3.3.3. При анализе вреда окружающей среде оценивается потенциальный риск причинения вреда посредством загрязнения окружающей среды биологическими отходами и отходами животноводства, а также возбудителями заразных и иных болезней животных.

3.3.4. При анализе вреда имуществу организаций (граждан) и экономическим интересам государства оценивается ущерб государства, организаций и граждан, возникающий вследствие отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, а также при проведении мероприятий, направленных на предупреждение распространения и ликвидацию заразных болезней животных.

3.4. При анализе критериев отнесения деятельности поднадзорных субъектов к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора кроме критериев риска, указанных в пункте 3.3 настоящего Порядка, оценивается вероятность несоблюдения ими обязательных требований (Приложение 3 к Порядку), а также потенциальный риск негативных последствий от воздействия внешних факторов (климатического, природного, техногенного, социально-экономического и др.).

3.4.1 Потенциальный риск несоблюдения обязательных требований рассчитывается как отношение количества лиц, привлеченных к административной ответственности к количеству проведенных проверок при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора в течении последних трех лет.

3.4.2. При анализе потенциального риска от воздействия негативных последствий внешних факторов (климатического, природного, техногенного, социально-экономического и др.) оценивается вероятность отрицательного влияния, повышающего потенциальные риски причинения вреда охраняемым законом ценностям, в зависимости от видов деятельности поднадзорных субъектов.

3.5. Поднадзорные субъекты относятся к определенным категориям риска в зависимости от значений суммарных показателей критериев рисков:

а) в случае если показатели потенциальных рисков причинения вреда составляют от 8 до 12 баллов – умеренный риск;

б) в случае если показатели потенциальных рисков причинения вреда составляют от 13 до 17 баллов – средний риск;

в) в случае если показатели потенциальных рисков причинения вреда составляют от 18 до 20 баллов – значительный риск;

г) в случае если показатели потенциальных рисков причинения вреда составляют от 21 до 23 баллов – высокий риск;

д) в случае если показатели потенциальных рисков причинения вреда составляют 24 балла и более – чрезвычайно высокий риск.

**4. Практическое применение критериев рисков**

4.1. Периодичность проведения плановых проверок поднадзорных субъектов определяется в соответствии с категорией риска и классом (категорией) опасности.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категория риска | Класс (категория) опасности | Периодичность проведения плановых проверок поднадзорных субъектов |
| Чрезвычайно высокий риск | 1 | 1 раз в полгода |
| Высокий риск | 2 | 1 раз в 2 года |
| Значительный риск | 3 | 1 раз в 3 года |
| Средний риск | 4 | Не чаще 1 раза в 4 года |
| Умеренный риск | 5 | Не чаще 1 раза в 5 лет |

4.2. Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора:

**приложение №1**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Виды деятельности подконтрольных субъектов | Критерии отнесения деятельности подконтрольных субъектов к определенной категории риска | | | Суммарный показатель критериев рисков | Категории риска |
| I | II | III |
| Оценка потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям | Оценка вероятного несоблюдения обязательных требований | Оценка потенциального риска негативных последствий от воздействия внешних факторов |
| 1. Предприятия по заготовке, хранению, переработке и реализации пищевых продуктов, продовольственного, технического, кожевенного (мехового) и иного сырья животного происхождения, кормов для животных | | | | | | |
| 1.1. | Предприятия по переработке молока и молочной продукции | 12 | 0 | 1 | 13 | Средний риск |
| 1.2. | Предприятия по переработке мяса и мясной продукции (в том числе убойные пункты) | 16 | 1 | 1 | 18 | Значительный риск |
| 1.3. | Предприятия по переработке рыбы, рыбной продукции гидробионтов | 11 | 1 | 1 | 13 | Средний риск |
| 1.4. | Предприятия по переработке технического, кожевенного (мехового) и иного сырья животного происхождения и кормов для животных | 12 | 0 | 1 | 13 | Средний риск |
| 1.5. | Предприятия по переработке меда и продукции пчеловодства | 7 | 0 | 1 | 8 | Умеренный риск |
| 1.6. | Предприятия по заготовке, хранению и реализации пищевых продуктов, продовольственного, технического, кожевенного (мехового) и иного сырья животного происхождения и кормов для животных | 12 | 1 | 2 | 15 | Умеренный риск |
| 2. Объекты розничной торговли и общественного питания | | | | | | |
| 2.1. | Предприятия торговли продукцией животного происхождения | 9 | 2 | 1 | 12 | Умеренный риск |
| 2.2. | Розничные рынки и ярмарки, осуществляющие продажу пищевых продуктов животного и растительного происхождения | 16 | 1 | 1 | 18 | Значительный риск |
| 2.3. | Зоомагазины, зооботанические рынки и ярмарки | 11 | 2 | 1 | 14 | Средний риск |
| 2.4. | Предприятия общественного питания | 6 | 2 | 1 | 9 | Умеренный риск |
| 3. Организации, осуществляющие лабораторную диагностику, лечебно-профилактические и противоэпизоотические мероприятия | | | | | | |
| 3.1. | Ветеринарные лечебно-профилактические учреждения (в том числе ветеринарные клиники, диагностические кабинеты, и др.) | 9 | 1 | 1 | 12 | Умеренный риск |
| 3.2. | Ветеринарные диагностические лаборатории | 13 | 0 | 2 | 15 | Средний риск |
| 4. Организации, осуществляющих содержание, использование, разведение и реализацию животных (включая птиц, рыб и пчел) | | | | | | |
| 4.1. | Организации, осуществляющие содержание, использование, разведение и реализацию сельскохозяйственных (продуктивных) животных | 20 | 1 | 1 | 22 | Высокий риск |
| 4.2. | Организации, осуществляющие содержание, использование, разведение и реализацию продуктивных животных - рыб и пчел | 10 | 1 | 1 | 12 | Умеренный риск |
| 4.3. | Организации, осуществляющие содержание, использование, разведение и реализацию непродуктивных и других животных, в том числе для научных целей (виварии, зоопарки, цирки, конюшни, питомники, приюты и т.п.) | 13 | 2 | 1 | 16 | Средний риск |
| 5. Предприятия, осуществляющие проведение работ по сбору, хранению, утилизации и уничтожению биологических отходов | | | | | | |
| 5.1. | Скотомогильники (биотермические ямы) | 21 | 0 | 3 | 24 | Чрезвычайно высокий риск |
| 5.2. | Предприятия по сбору, хранению и переработке биологических отходов | 17 | 0 | 3 | 20 | Значительный риск |

4.3. Поднадзорные субъекты, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного и среднего рисков, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего и умеренного рисков соответственно при отсутствии при проверке юридического лица или индивидуального предпринимателя в отношении указанных объектов за последние пять лет предписаний об устранении нарушений обязательных требований и постановлений о назначении административного наказания.

КАТЕГОРИИ РИСКА И КЛАССЫ (КАТЕГОРИИ) ОПАСНОСТИ ПО ВИДУ КОНТРОЛЯ

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**Приложение №2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Категории риска** | **Периодичность проведения плановых проверок** | **Критерии отнесения подконтрольных объектов и (или) субъектов к категориям риска** |
| Чрезвычайно высокий риск  1 класс (категория) опасности | 1 раз в полгода | Скотомогильники (биотермические ямы) |
| Высокий риск  2 класс (категория) опасности | 1 раз в 2 года | Организации, осуществляющие содержание, использование, разведение и реализацию сельскохозяйственных (продуктивных) животных |
| Значительный риск  3 класс (категория) опасности | Один раз в 3 года | Предприятия по переработке мяса и мясной продукции (в том числе убойные пункты);  Розничные рынки и ярмарки, осуществляющие продажу пищевых продуктов животного и растительного происхождения;  Предприятия по сбору, хранению и переработке биологических отходов; |
| Средний риск  4 класс (категория) опасности | Не чаще одного раза в 4 года | Предприятия, осуществляющие деятельность по:  -переработке молока и молочной продукции;  -переработке рыбы, рыбной продукции гидробионтов;  -переработке технического, кожевенного (мехового) и иного сырья животного происхождения и кормов для животных;  Зоомагазины, зооботанические рынки и ярмарки;  Ветеринарные диагностические лаборатории;  Организации, осуществляющие содержание, использование, разведение и реализацию непродуктивных и других животных, в том числе для научных целей (виварии, зоопарки, цирки, конюшни, питомники, приюты и т.п.);  Предприятия по заготовке, хранению и реализации пищевых продуктов, продовольственного, технического, кожевенного (мехового) и иного сырья животного происхождения и кормов для животных. |
| Умеренный риск  5 класс (категория) опасности | Не чаще 1 раза в 5 лет | Предприятия по переработке меда и продукции пчеловодства;  Предприятия торговли продукцией животного происхождения;  Предприятия общественного питания;  Ветеринарные лечебно-профилактические учреждения (в том числе ветеринарные клиники, диагностические кабинеты, и др.);  Организации, осуществляющие содержание, использование, разведение и реализацию продуктивных животных - рыб и пчел. |

Примечание:

предусмотрено пунктом 7.2 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469 (зарегистрированы в Минюсте РФ 05.01.1996 № 1005).

предложение Комитета ветеринарии Республики Дагестан.